

06.0007.51.2016

**Uchwała Nr XVII/51/2016  
Rady Gminy Rozprza  
z dnia 29 września 2016 r.**

**w sprawie skargi Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr XV/32/2016 z dnia  
27 kwietnia 2016 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 718 ze zm.)

Rada Gminy Rozprza uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr XV/32/2016 Rady Gminy Rozprza z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę oraz zbiorowe odprowadzanie ścieków, stanowiącą załącznik do tej skargi, wraz z odpowiedzią na tę skargę, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Wójta Gminy Rozprza do:

- 1) doręczenia Sądowi skargi złożonej przez Wojewodę wraz z załączonymi do niej przez organ nadzoru aktami sprawy i wraz z odpowiedzią na tę skargę,
- 2) reprezentowania Rady Gminy Rozprza, w tym do podpisania odpowiedzi na skargę oraz do udzielenia pełnomocnictw procesowych, w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Łodzi, a w przypadku wniesienia skargi kasacyjnej - przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**Przewodniczący Rady Gminy**

  
**Tomasz Gemel**

**URZĄD GMINY**  
97-340 ROZPRZA, Al. 900-lecia 3  
☎ (44) 649-61-08; ☎ 649-65-74  
fax 615-80-06; NIP 771-17-11-124

Rozprza, dnia 29 września 2016 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny**  
w Łodzi  
ul. Piotrkowska 135  
90-434 Łódź

**Skarżący: Wojewoda Łódzki**  
Łódź, ul. Piotrkowska 104  
90-926 Łódź

**Organ: Rada Gminy Rozprza**  
97 -340 Rozprza  
Al. 900 Lecia 3

### **O d p o w i e d ź   n a   s k a r g ę**

Wojewody Łódzkiego znak: PNIK-I.0522.2.2016 z dnia 6 września 2016 r.

Działając w imieniu Gminy Rozprza na podstawie art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r., poz. 718 ze zm.) przekazuje w załączeniu skargę Wojewody Łódzkiego na uchwałę Nr XV/32/2016 Rady Gminy Rozprza z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę oraz zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz wnoszę o oddalenie ww. skargi.

### **U z a s a d n i e n i e**

W dniu 14 września 2016 r. do Urzędu Gminy Rozprza wpłynęła skarga Wojewody Łódzkiego znak: PNIK-I.0522.2.2016 z dnia 6 września 2016 r. w celu przekazania jej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

W skardze organ nadzoru wnosi o stwierdzenie nieważności § 4 i § 5 uchwały Nr XV/32/2016 Rady Gminy Rozprza z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę oraz zbiorowe

odprowadzanie ścieków, zarzucając im istotne naruszenie prawa, polegające na obrazie przepisów art. 24 ust. 1 i art. 15 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę oraz zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2015 r., poz. 139 ze zm.).

Organy gminy mają obowiązek działać zgodnie z obowiązującymi przepisami, co wynika z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Podstawą prawną uchwalenia przez Radą Gminy kwestionowanej części taryfy opłat jest art. 24 ust. 1 ww. ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę oraz zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz wydane na jej podstawie rozporządzenie Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U.2006 Nr.127, poz. 886).

Rozporządzenie to zostało wydane na podstawie art. 23, art. 25 i art. 27 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę oraz zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Należy podkreślić, że rozporządzenie to zostało zmienione rozporządzeniem z dnia 11 sierpnia 2016 r. i nadal zawiera § 5 pkt 7 upoważniający do uchwalenia w taryfie przez radę gminy stawek opłat za przyłączenie do urządzeń wodociągowo – kanalizacyjnych, będących w posiadaniu przedsiębiorstwa, wynikającą z kosztów przeprowadzenia prób technicznych przyłącza wybudowanego przez odbiorcę usług, ( do stawki opłaty dolicza się podatek, o którym mowa w § 2 pkt 9).

Ponadto należy podnieść, że taryfy zatwierdzone zaskarżoną uchwałą Rady Gminy Rozprza nie są aktem prawa miejscowego, co ponownie stwierdził Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w postanowieniu z dnia 18 maja 2016 r., sygn. II GSK 1149/16.

Tu cytat z tego postanowienia: „W ocenie Naczelnego Sądu Administracyjnego, zatwierdzenie przez radę gminy, na podstawie art. 24 ust. 5 i ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu, taryfy nie spełniają warunków aktu prawa miejscowego. Sąd kasacyjny podziela tym samym wcześniejszy pogląd Naczelnego Sądu Administracyjnego prezentowany w wyroku z dnia 24 maja 2007 r. o sygn. akt II OSK 256/07 (publik. CBOSA) i nie zgadza się z poglądem przeciwnym wypowiedzianym przez ten Sąd w wyroku z dnia 6 kwietnia 2006 r. o sygn. akt II OSK 19/06 (publik. CBOSA).

Przede wszystkim, podjęta na podstawie art. 24 ust. 1 i 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu, uchwała rady gminy o zatwierdzeniu taryfy nie jest aktem stanowienia prawa, bowiem organ ten nie ustanawia żadnych mających obowiązywać na właściwym dla swego działania obszarze norm zakazujących, nakazujących czy zezwalających. Taryfa, stosownie do art. 2 pkt 12 cyt. ustawy, będąca zestawieniem ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunki ich stosowania, nie jest określana przez gminę, lecz przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne na zasadach określonych w rozdziale 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu (art. 20 ust. 1 ustawy). Poza wynikającym z art. 24 ust. 4 ustawy uprawnieniem organu wykonawczego gminy do sprawdzenia przedstawionej taryfy pod względem zgodności z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu i ewentualnej weryfikacji kosztów pod względem celowości ich ponoszenia, żaden organ gminy nie ma możliwości określenia konkretnych cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków.

Należy dodać, że organy gminy w kwestii obowiązywania na swoim terenie działania taryf w rozumieniu art. 2 pkt 12 ustawy, nie podejmują żadnych samodzielnych działań, lecz działają wyłącznie na wniosek zainteresowanego przedsiębiorstwa wodno-kanalizacyjnego. Propozycje cenowe taryfy przedstawia wyłącznie przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne, kierując

się elementami cenotwórczymi związanymi z jego działalnością gospodarczą. Jak bowiem stanowi art. 20 ust. 2 ustawy, przedsiębiorstwo określa taryfę na podstawie niezbędnych przychodów po dokonaniu ich alokacji na poszczególne grupy taryfowe odbiorców usług, a przychody te uwzględniają w szczególności m.in. koszty związane ze świadczeniem usług wodociągowo-kanalizacyjnych poniesionych w poprzednim roku obrachunkowym przez przedsiębiorstwo czy koszty wynikające z planowanych wydatków inwestycyjnych (art. 20 ust. 4 ustawy).

Dodatkowo, właściwemu dla aktu prawa miejscowego ogłoszeniu nie podlega uchwała rady gminy o zatwierdzeniu taryfy, bowiem określony ustawą obowiązek ogłoszenia dotyczy samej taryfy i obciąża wyłącznie przedsiębiorstwo na podstawie art. 24 ust. 7 ustawy.

Co więcej, nie można przypisać charakteru aktu prawa miejscowego uchwale o zatwierdzeniu taryfy, jeśli jej byt prawny nie jest uzależniony od zaaprobowania jej przez radę gminy, bowiem organ ten może, również na podstawie art. 24 ust. 5 ustawy, odmówić zatwierdzenia taryfy lub może nie podjąć uchwały w terminie przewidzianym wskazanym przepisem. W pierwszym przypadku, zweryfikowana przez wójta taryfa wchodzi w życie po upływie 14 dni od doręczenia przedsiębiorstwu orzeczenia nadzorczego wojewody stwierdzającego nieważność uchwały rady gminy (art. 24 ust. 5b ustawy), w drugim zaś taryfa wchodzi w życie po upływie 70 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf.”.

Wobec powyższego nie można podzielić stanowiska wyrażonego przez WSA w Kielcach w wyroku z 6.08.2015 r., sygn. II SA/ Ke 581/15, jak też uzasadniony jest wniosek o oddalenie skargi Wojewody Łódzkiego.

Załącznik:

- skarga Wojewody wraz z aktami sprawy,
- odpis odpowiedzi na skargę,
- uchwała Nr XVII/51/2016 Rady Gminy Rozprza z 29 września 2016 r.

WÓJTA  
Janusz Jedrzejczyk